

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Контрольно-счетной  
палаты Смоленской области  
от 15.11.2019г. № 23

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**  
**«Проверка годового отчета об исполнении местного  
бюджета муниципального образования, в отношении  
которого осуществляются дополнительные меры в  
соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской  
Федерации»**  
**СФК КСП СО 2019/18**  
**вводится в действие с 01.12.2019**

Рассмотрен Коллегией  
Контрольно-счетной палаты  
Смоленской области

(Решение Коллегии Контрольно-  
счетной палаты Смоленской области  
от 15.11.2019г. № 267)

**г.Смоленск 2019**

## Оглавление

1. Общие положения .....	3
2. Основы проведения проверки .....	6
3. Методические основы проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации .....	8

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 областного закона от 23.06.2011 № 37-з «О Контрольно-счетной палате Смоленской области», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17.10.2014 № 47К (993), Регламентом Контрольно-счетной палаты Смоленской области, утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Смоленской области от 14.10.2011 № 1 (далее – Регламент).

1.2. Стандарт устанавливает общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Смоленской области (далее – Контрольно-счетная палата) проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Смоленской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет (далее – годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты при организации и проведении экспертно-аналитического мероприятия по проверке годового отчета об исполнении местного бюджета за соответствующий финансовый год и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Положения настоящего Стандарта не применяются при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с пунктом 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.5. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур проведения Контрольно-счетной палатой проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в рамках возложенных на Контрольно-счетную

палату полномочий.

1.6. Задачами Стандарта являются:

- установление единых организационных, правовых, информационных, методических основ проведения экспертно-аналитических мероприятий по проверке годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- определение основных этапов проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- установление единых требований по оформлению результатов проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.7. При выполнении требований Стандарта должностные лица Контрольно-счетной палаты руководствуются следующими документами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также федеральными законами, устанавливающими разграничение расходных полномочий между уровнями бюджетной системы российской Федерации;

Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», иными указами Президента Российской Федерации в данной сфере;

нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

областным законом от 23 июня 2011 года № 37-з «О Контрольно-счетной палате Смоленской области»;

областным законом от 28 мая 2008 года № 65-з «О бюджетном процессе в Смоленской области»;

областным законом об областном бюджете Смоленской области на соответствующий финансовый год и на плановый период с изменениями, действующими в отчетном финансовом году;

Регламентом Контрольно-счетной палаты Смоленской области, утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Смоленской области от 14.10.2011 № 1 (с последующими изменениями);

методическими документами, регулирующими порядок исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности на соответствующий финансовый год;

Уставом соответствующего муниципального образования Смоленской области;

решениями представительного органа соответствующего муниципального образования Смоленской области о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также муниципальными нормативными правовыми актами по вопросам организации бюджетного процесса, формирования и исполнения местного бюджета, установления расходных обязательств муниципального образования.

1.8. Понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

1.9. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем Контрольно-счетной палаты и оформляется локальным нормативным актом Контрольно-счетной палаты.

## 2. Основы проведения проверки

2.1. Целями проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, являются: оценка достижения конечного результата стратегических целей социально-экономического развития и бюджетной политики, государственных (муниципальных) программ, целесообразности и эффективности предоставления дотаций их областного бюджета с учетом мер по повышению доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности, достижения конечных целей социально-экономического развития и бюджетной политики за счет дотаций из областного бюджета Смоленской области.

2.2. Предметом проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, являются:

1) отчет об исполнении местного бюджета за предшествующий проверяемому периоду год, пояснительная и аналитическая записка к нему;

2) за проверяемый период:

2.1) решение о местном бюджете со всеми изменениями на проверяемый год;

2.2) пояснительные записки к проекту решения о местном бюджете и изменениям;

2.3) отчет об исполнении местного бюджета за проверяемый год и решение о его утверждении;

2.4) аналитическая и пояснительная записки к отчету об исполнении местного бюджета;

2.5) баланс исполнения местного бюджета за проверяемый год;

2.6) документы о предоставленных в проверяемом году налоговых льготах (если предоставлялись);

2.7) отчет об исполнении муниципальных программ в проверяемом году, их эффективности и достижении целевых показателей;

2.8) информация по иным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, проводившимся в установленном порядке в отношении средств местного бюджета и муниципального имущества;

3) программы социально-экономического развития муниципального образования (при наличии);

4) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на трехлетний период;

5) соглашение, заключенное представительным органом поселения, входящего в состав муниципального района, о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

6) соглашение с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и

увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенное во исполнение требований статьи 136 БК РФ;

7) документы, подтверждающие осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет.

Информационной основой для проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, являются:

приказ Департамента бюджета и финансов Смоленской области «О перечнях муниципальных образований Смоленской области, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местного бюджета»;

заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за проверяемый период;

отчет контрольно-счетного органа муниципального района о результатах осуществления внешнего муниципального финансового контроля в поселении за проверяемый год;

информация, размещенная на официальном сайте муниципального образования.

2.3. Объектом проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является администрация этого муниципального образования (далее – объект контроля).

2.4. Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется путем проведения экспертно-аналитического мероприятия в форме камеральной проверки или анализа информации.

2.5. В ходе проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, применяется выборочный способ.

### **3. Методические основы проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

3.1. Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включает три основных этапа:

1) подготовительный этап к проведению проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) проведение проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) оформление результатов проверки, подготовка Заключения по результатам проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **3.1.1. Подготовительный этап к проведению проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включает в себя:**

- изучение нормативных правовых актов и сбор документов, на основании и в соответствии с которыми осуществлялся бюджетный процесс на территории муниципального образования в отчетном году;

- подготовка и направление запросов о предоставлении соответствующей информации (документов);

- изучение информации и сведений, документов и материалов, бюджетной и иной отчетности, полученных по запросам;

- подготовка и утверждение программы экспертно-аналитического мероприятия – проведение проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **3.1.2. Проведение проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включает в себя следующий примерный перечень вопросов:**

1) анализ показателей Программы социально-экономического развития муниципального образования (при наличии) и Прогноза социально-экономического развития муниципального образования за проверяемый период как основы для подготовки проекта решения о бюджете;

2) анализ и проверка исполнения решения о местном бюджете со всеми уточнениями за проверяемый период и приложений к нему, включая формирование доходной и расходной частей местного бюджета;

3) анализ и проверка исполнения местного бюджета по доходам и по расходам за проверяемый период в разрезе источников и в динамике;

4) анализ и проверка исполнения местного бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета за проверяемый период (соблюдения предельного значения дефицита бюджета муниципального образования);

5) анализ исполнения муниципальных программ, включая достижение целевых показателей и результатов;

6) анализ динамики остатков средств местного бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, причин и источников их образования;

7) анализ и проверка состояния муниципального долга, его динамика (соблюдения предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга);

8) анализ использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

9) анализ предоставленных налоговых льгот за проверяемый период;

10) анализ имеющейся дебиторской и кредиторской задолженности;

11) анализ и динамика имеющейся недоимки, причины возникновения, работа по ее взысканию;

12) анализ исполнения и динамика показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

13) анализ мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования.

При необходимости примерный перечень вопросов может уточняться руководителем проверки в зависимости от конкретной ситуации.

### **3.1.3. Оформление результатов экспертно-аналитического мероприятия**

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия оформляется заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям, установленным Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» СФК КСП СО 2018/2.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия после рассмотрения Коллегией Контрольно-счетной палаты направляется Губернатору Смоленской области, председателю Смоленской областной Думы. По решению

Коллегии Контрольно-счетной палаты заключение может направляться председателем Контрольно-счетной палаты в иные органы и организации.

В случае установления нарушений и недостатков объектам мероприятия направляются представления и (или) предписания Контрольно-счетной палаты. Органам государственной власти Смоленской области, органам местного самоуправления и иным организациям могут быть направлены информационные письма, содержащие выводы и предложения, сформулированные по итогам мероприятия.

Информационные письма могут содержать предложение об информировании Контрольно-счетной палаты о результатах их рассмотрения.